

Uchwała Nr 6/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kamienia Krajeńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kamień Krajeński za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Edyta Nowek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamień Krajeński za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Burmistrz Kamienia Krajeńskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 33/2026 z dnia 27 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamień Krajeński za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Kamień Krajeński uzyskała dochody w kwocie 65 831 285,27 zł, co stanowi 98,9% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 47 905 569,23 zł, czyli 99,6% planu, natomiast dochody majątkowe 17 925 716,04 zł, tj. 97% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 3 901 831,47 zł, tj. 95,3% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 2 238 558,01 zł, tj. 93,6% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Kamień Krajeński w 2025 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 26 686 523,18 zł, co stanowi 40,5% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne w kwocie 24 752 528,11 zł, tj. 37,6% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 14 392 233,98 zł, tj. 21,9% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 14 344 608,77 zł, tj. 21,8% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 3 094 765,39 zł, tj. 4,7% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1 714 099,28 zł, tj. 2,6% w relacji do dochodów ogółem i spadły w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 19 162,35 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 3 823,83 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 64 060 017,13 zł, tj. 93,1% planu, wydatki bieżące stanowią 45 636 644,91 zł, tj. 71,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 18 423 372,22 zł, tj. 28,8% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,2% ich planu, a wydatków majątkowych 86,4% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 22 312 657,77 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 13 535 230,49 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 348 408,52 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Kamień Krajeński wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 130 150,95 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 38 924,56 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 183 360,21 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 144 050,21 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 2 316 256,13 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 7 435,83 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 8 000,00 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 387 805,07 zł, tj. 99,9% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 2 268 924,32 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Kamień Krajeński na 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1 771 268,14 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 213 135,43 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 6 258 083,31 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 4 806 413,33 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 451 669,98 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 2 475 258,75 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 4 425 833,90 zł, co stanowi 6,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Wartość niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez Gminę poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego wyniosła 385 507,47 zł. Wartość poręczeń udzielonych w okresie sprawozdawczym wyniosła 165 245,48 zł – Burmistrz Kamienia Krajeńskiego udzielił poręczenia majątkowego Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kamieniu Krajeńskim Spółka z o.o. na zaciągnięcie pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu, na zadanie pod nazwą „Wymiana rur azbestowo-cementowych w miejscowości Radzim”.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamień Krajeński za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.